

2018/02/09 マスタープラン策定実習 計画G2班

United Tsuchiura

—市民がつくるまち—



木村航太 芦田遥陽 大橋瑞生 大場星哉
高祖侑希 西美佳 御手洗陽 TA:堀龍一



大場星哉



御手 陽



橋瑞生



芦田遥陽

2班の
仲間！



木村航太



高祖侑希



西美佳

背景





土浦の性格・特性

3



~~郊外都市
の性格~~

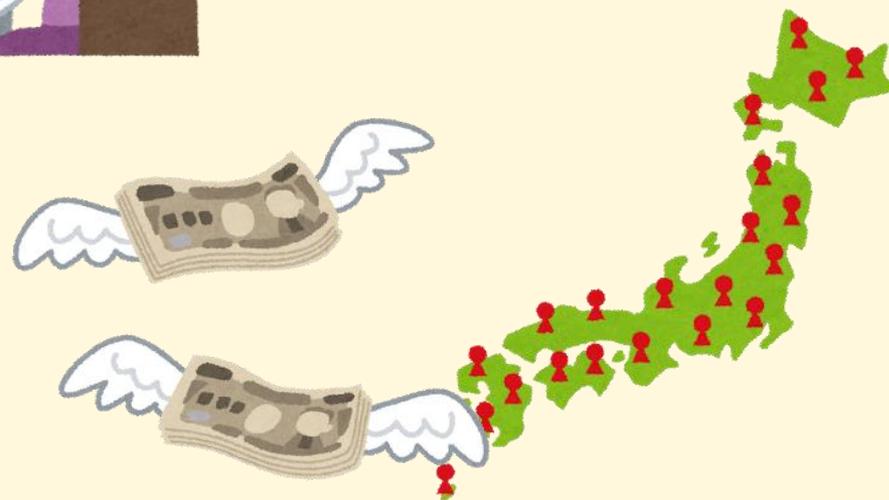
地方都市
の性格

- ・ 都市雇用圏
→ **つくば・土浦都市圏**
- ・ 生活が**エリア内で完結**

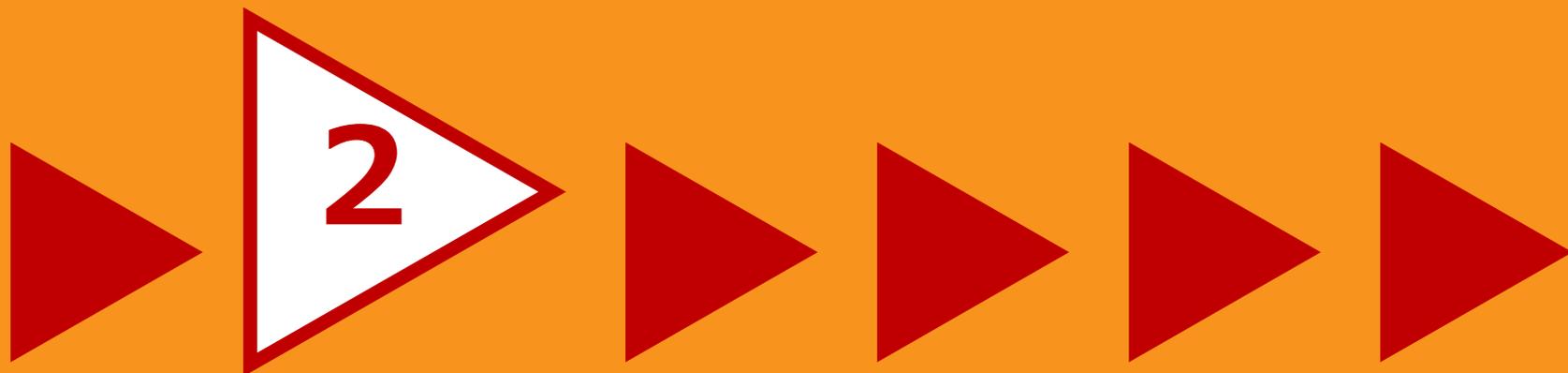


商業構造の
変化

社会構造の
変化



全体構想





土浦の社会そのものの更新必要性



財政難

出生率低下・高齢化率上昇

**市民が自分自身で
生活をつくる・発展させる！**



市民の**目線**で、市民の**手**で、
欲しいもの・新しいものを
まちにつくっていこう！
「United Tsuchiura」

将来においても住民が満足して
暮らせる独自の土台を築いていこう！





- **暮らしの中で必要な**
コミュニティ
- **生活・人生を豊かにする**
コミュニティ
- 市民が**活躍する**
コミュニティ



コミュニティの力が発揮できるように支える政策



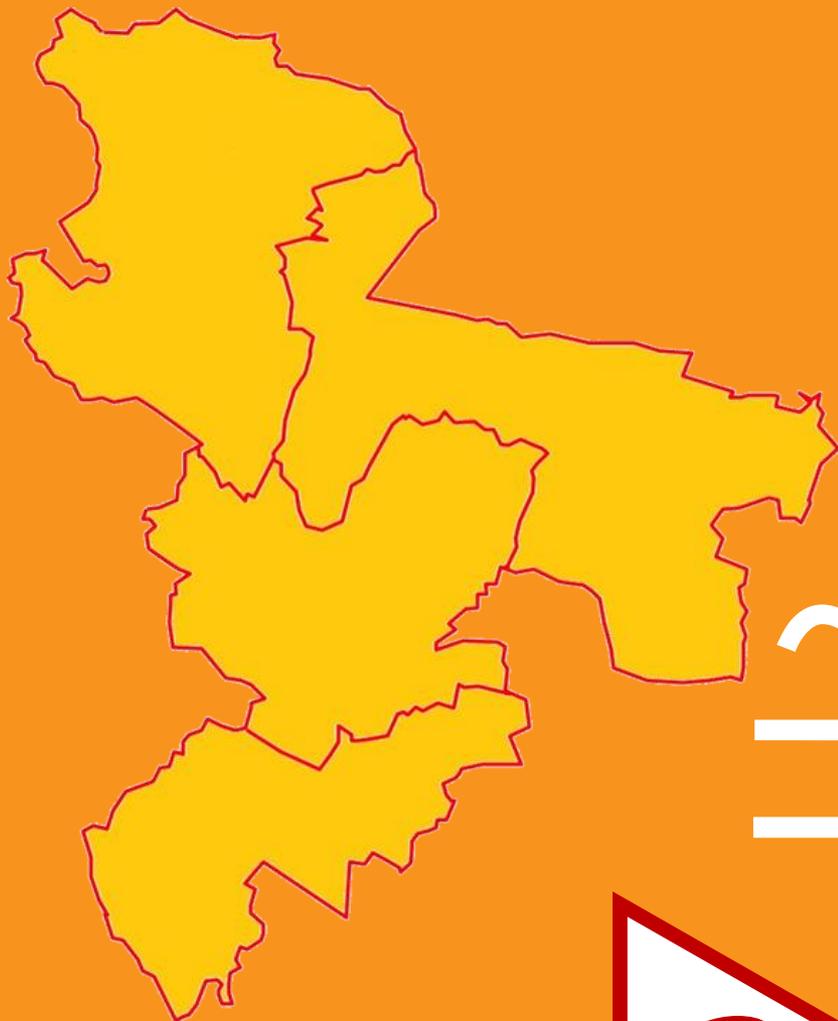
生活を
「つくる」

生活を
「維持する」

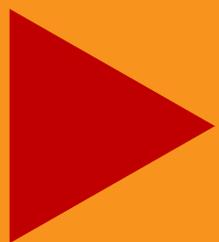
3つのコミュニティ

生活を「豊かにする」

			生活コミュニティ	共働	駅前広場	北部地区	中央地区	南部地区	新治地区
人口・財政・ 公共施設	人口	人口流出		△					
		少子高齢化		○			○		○
	財政	財政破綻の危機	△						
	公共施設	公共施設の維持管理の困難	△		△				
交通・インフラ ・ アセットマネジメント ・都市構造	交通	自動車社会						○	○
	都市構造	土浦駅周辺の賑わいの喪失			○		○		
	アセットマネジメント	インフラ維持費の持続的な確保	○						
産業構造・観光 +歴史	商業	中心市街地の空洞化			○				
	農業	後継者不足		△					
		採算性の低さ			○				
	工業	さらなる成長のチャンス を逃している		△					
観光	資源を活かしきれてない								
環境・農業・ 防災	農業	新規就農者が不足している				△			
		耕作放棄地が増加している				△			○
	環境	自然環境に対する 市民の評価が低い				○			
		地球温暖化							
	防災・水害	対策の大部分がハード寄り	○						
住宅・ コミュニティ・ まちづくり・ 防犯・ 福祉・景観	住宅	日常の買い物が不便な地域がある					○	○	○
	防犯	刑法犯総数が多い	△						
	福祉	高齢者福祉（介護）の担い手が少ない	△	○		○			○
	まちづくり	中心市街地までのアクセス							
	景観	水辺の景観							
市民協働・ 人づくり・教育		手軽な活性化方法がない	○	○	○				○
		少ない協働新規事業	○	○					○
		中心市街地の活性化							



維持する ～ 生活 ～ コミュニティ





コミュニティ強化の必要性

12

■孤立死の事例(市は匿名)

昨年12月6日	横浜市旭区で母親(77)と姉妹のある息子(44)
今年1月12日	北海道釧路市で妻(72)と認知症の夫(84)
同20日	札幌市で妻(42)と知的障害のある妹(40)
2月13日	東京都立川市で母親(45)と知的障害がある息子(4)
同20日	さいたま市で90代の夫婦と90代の息子
同月下旬	原発事故で緊急時避難準備区域に指定されていた福島県南相馬市東町区で、認知症の母親(69)と時母のある長男(47)
3月7日	立川市で認知症の母親(56)と娘(63)
同11日	東京都足立区で男性(73)と女性(84)
同14日	埼玉県川口市で母親(92)と息子(64)

支援拒否…名簿提供は同意

横浜市旭区の民家で昨年12月、孤立死した親子が居た。小見出しに「支援拒否」とあるが、実際には母親(77)と息子(44)の間に、知的障害のある妹(40)と知的障害のある息子(4)がいた。母親は認知症で、支援を拒否していた。支援を拒否していたのは、母親の認知症が原因で、支援を受けることができなかった。母親は認知症で、支援を受けることができなかった。母親は認知症で、支援を受けることができなかった。

孤立死 発していた微弱なサイン

「孤立死」は、家族の孤立死が相次いで明らかになった。それぞれの家族に仕掛けていた微弱なサインを、多くは気づいていなかった。孤立死は、家族の孤立死が相次いで明らかになった。それぞれの家族に仕掛けていた微弱なサインを、多くは気づいていなかった。

「待ち」の姿勢

「待ち」の姿勢。孤立死は、家族の孤立死が相次いで明らかになった。それぞれの家族に仕掛けていた微弱なサインを、多くは気づいていなかった。孤立死は、家族の孤立死が相次いで明らかになった。それぞれの家族に仕掛けていた微弱なサインを、多くは気づいていなかった。

問われる共助・自助

釧路の高齢夫婦「孤独死」

釧路市入江町のアパートの1室で月12日、高齢者夫婦が液体で窒息された。生体保護を怠らなかった夫婦は、古くからの住人が多いアパートに住みながら近付き合いもほとんどなく、昨年暮れに「そり」と思ひを引き取ったとみられる。「無縁社会」を憂慮するようなら、このケースをどうしたら防げるのか、行政や地域の関係者は苦慮している。(坂本有也)

死した夫婦が暮らしていた釧路市入江町のアパート。夫婦の生体を知る近隣住民はほとんどいなかった。

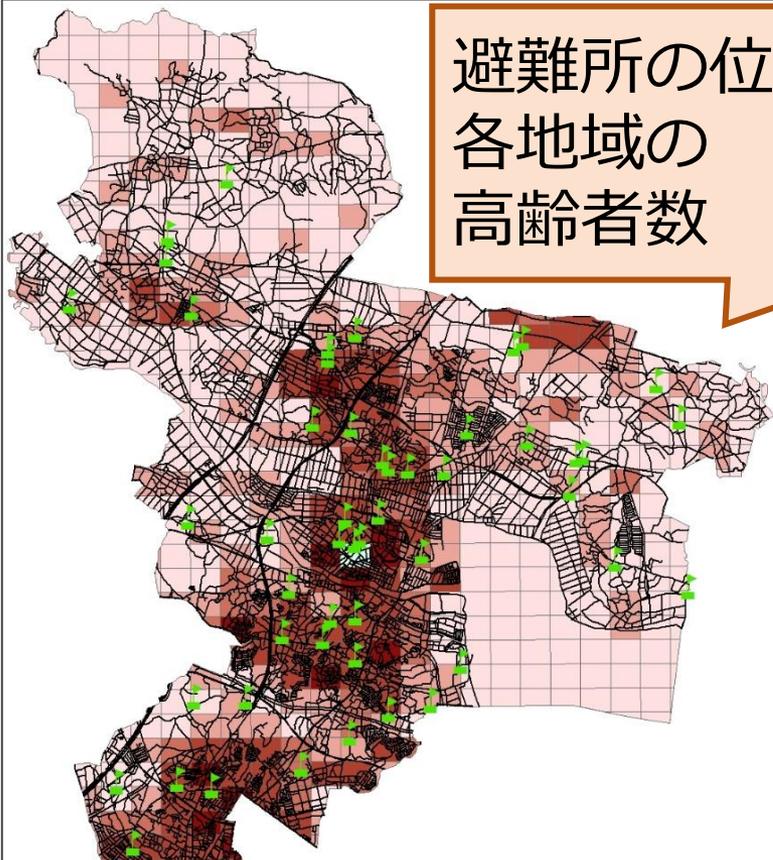
「待ち」の姿勢。孤立死は、家族の孤立死が相次いで明らかになった。それぞれの家族に仕掛けていた微弱なサインを、多くは気づいていなかった。

独居高齢者増加に伴う孤立死の増加
↓
地域コミュニティの強化

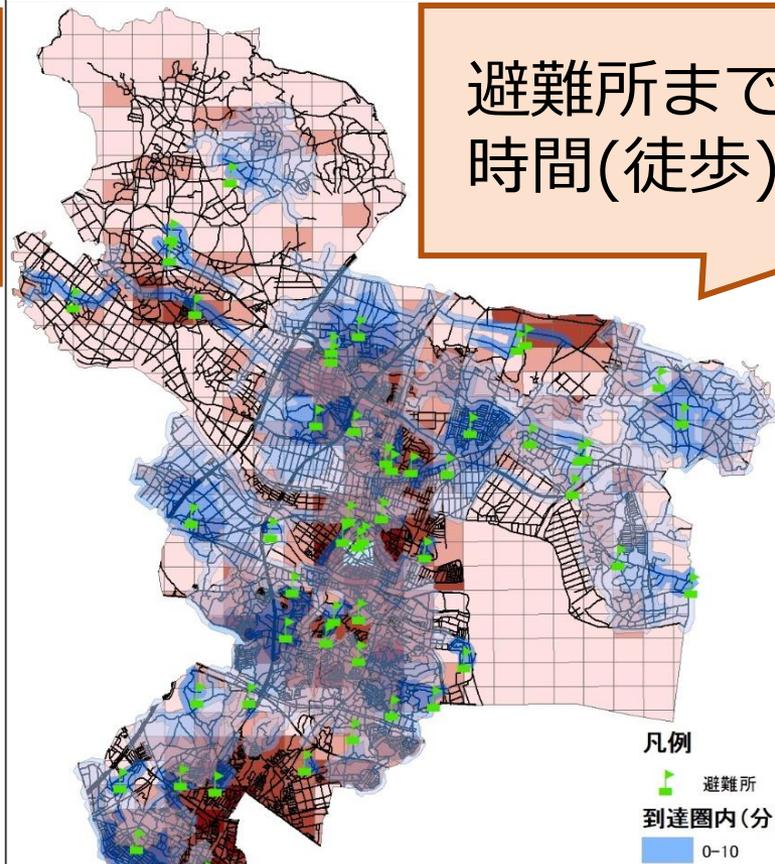
地域で高齢者を見守る 緊急時に対応



避難所の位置と、
各地域の
高齢者数



避難所までの
時間(徒歩)



**高齢者が多い地区で素早い避難が困難な状況
⇒ コミュニティ強化の必要性**



必要となるのは…

**自分たちの手で生活を維持する
コミュニティ**



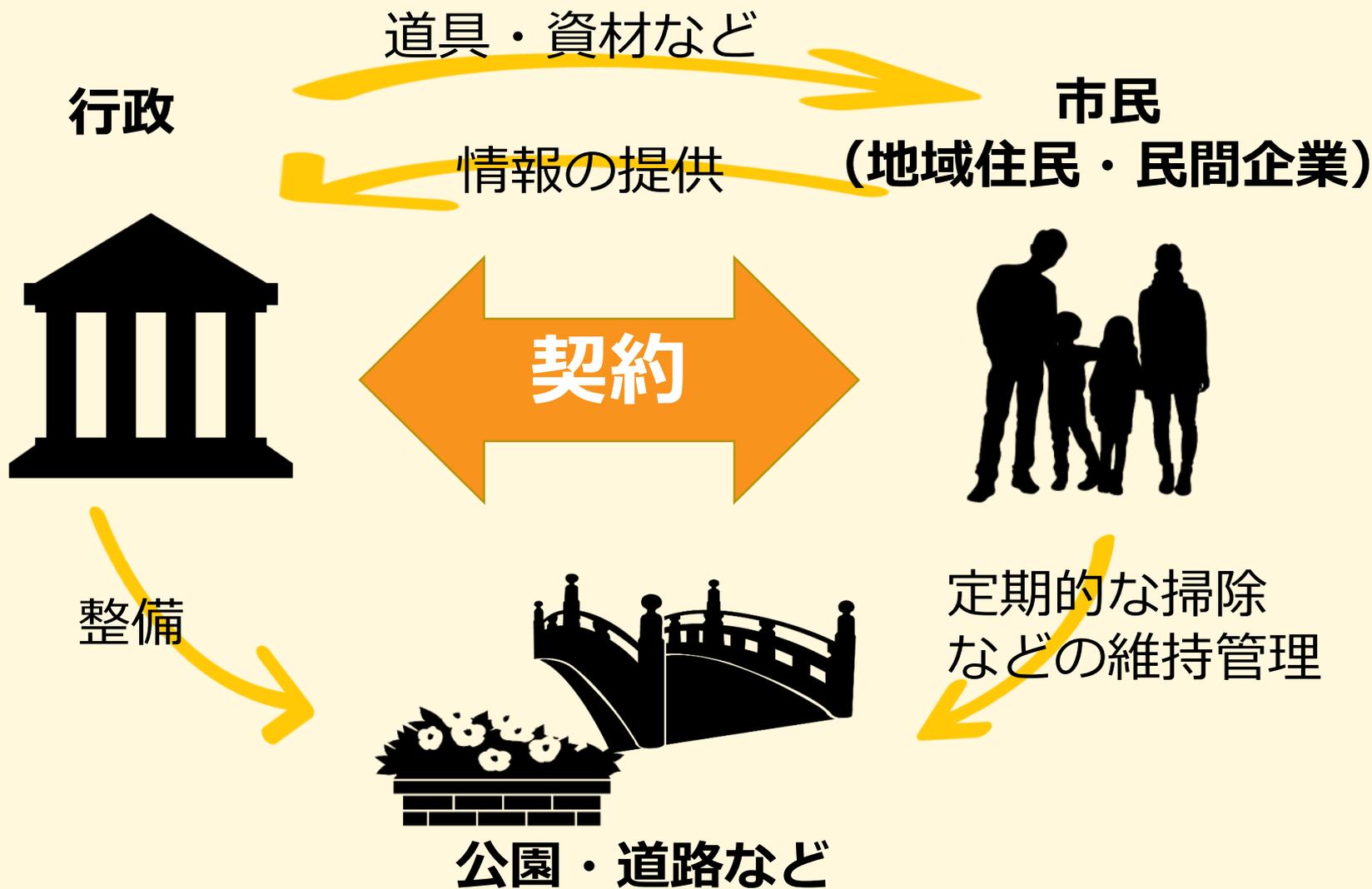
住民の手による生活環境整備活動

**市民活動の活性化による
コミュニティ強化**



アドプト制度

15





段階的なコミュニティの強化

①

中学校区単位でアドプト制度の契約



市役所



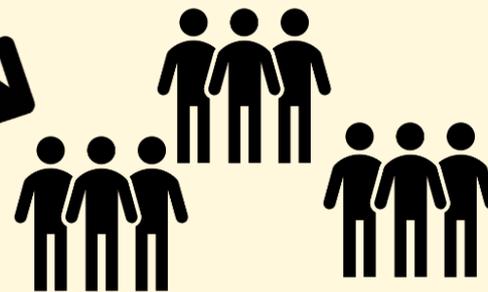
中学校区ごとの
地区市民委員会

②

小さな単位（町内会）ごとに
管理区域を定める



中学校区ごとの
地区市民委員会



各町内会



管理地区設定例：おおつの地区

17



自治会・町内会など
既存のコミュニティ

徒歩圏や生活道路の
共有部分で組織形成



回覧板や寄合、会合
による合意形成



アドプト制度によるコミュニティ強化 18

③

イベント（町内のまつり・食事会）と
管理事業の同時開催



www.choken-saku.jp/test/cleaned3.html

まつりの前に
みんなで道路清掃！



<http://www.otsukastone.co.jp/blog/8603>



アドプト制度によるコミュニティ強化 19

④

災害時の避難体制やゴミ出しなど
→安心して暮らせるコミュニティに



<http://www.ja-kurume.or.jp/blog/2016/07/post-56.html>



http://www.co-unnan.jp/ch-otona_log.php?logid=



http://www.city.niigata.lg.jp/higashi/kohoshi/kudayori/h27/higashi_1115/higashi_206_1.html



⑤

空き家や公園など利用法を
地域で意思決定



<http://fuzawa.blogspot.jp/2016/04/in.html>

コミュニティ
スペース
として活用

空き家の利用法を
住民により決定



<http://kanzu.me/cleaningday/?p=279>



アドプト制度によるコミュニティ強化 21

段階的なコミュニティの強化

①

中学校区単位でアドプト制度の契約

②

小さな単位（町内会）ごとに
管理区域を定める

③

イベント（町内のまつり・食事会）と
管理事業の同時開催

④

災害時の避難体制やゴミ出しなど
→安心して暮らせるコミュニティに

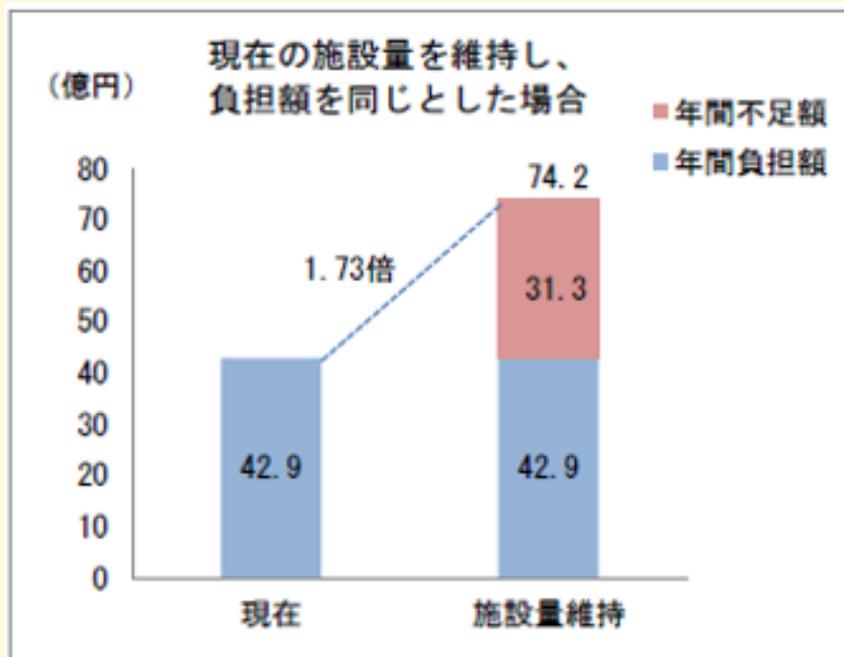
⑤

空き家や公園など利用法を
地域で意思決定

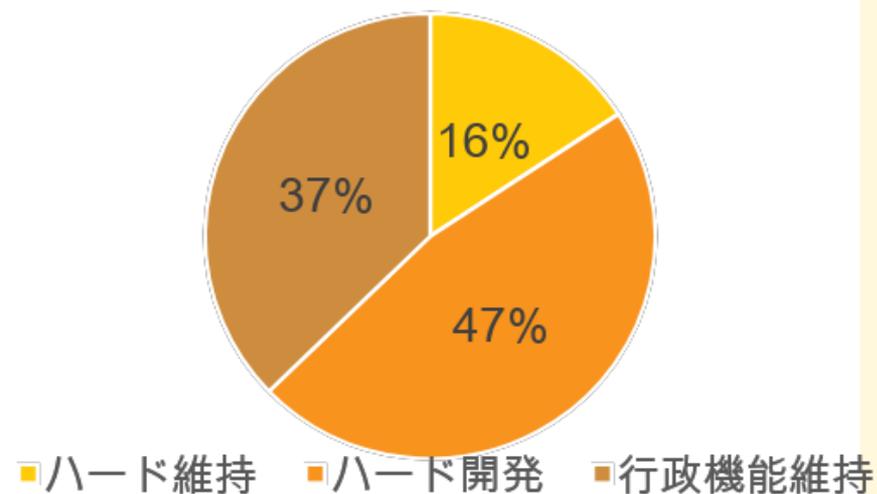


・更新費用が増加する見込み

→現状の予算構成では維持できない



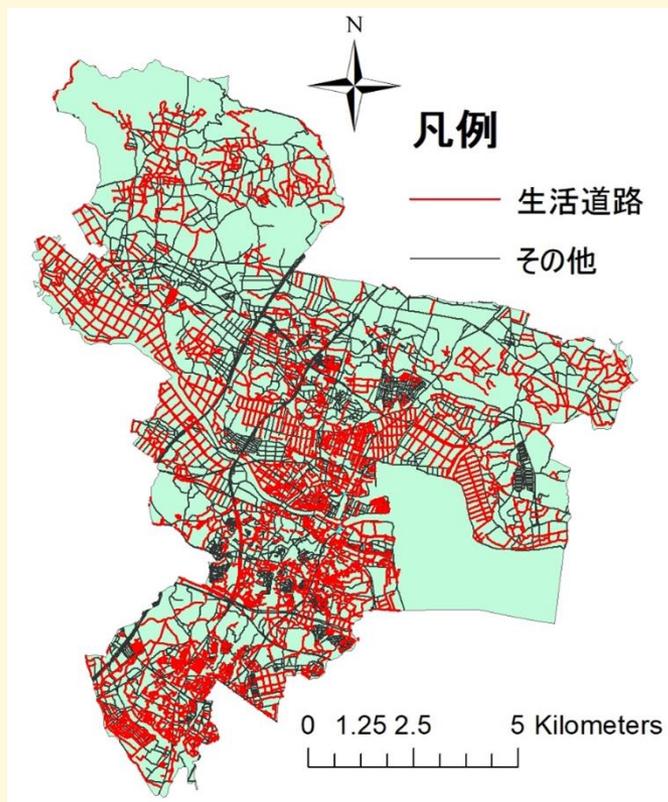
土木費予算目別枠組み(96億)



住民活動による予算削減

住民の意見を予算配分に反映

アドプト制度を活用した地域コミュニティ強化で
効率的な予算利用を狙う



移譲する生活道路総延長 (552.889km)
× 1kmあたり清掃委託料 (3.6万円)
× 年3回の掃除
= 年間6000万円

予算

約1億6千万円

草刈り委託料
側溝清掃委託料
道路清掃委託料
公園清掃委託料 など

予算配分の
変更



**自治会などへ
市民活動費の補助**



つくる

共働





課題① 大都市への人口流出



土浦など
地方都市

人口流出

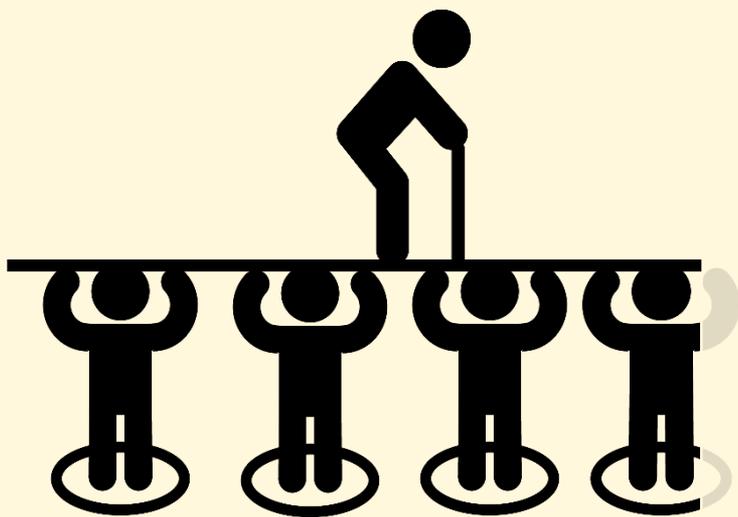


大都市

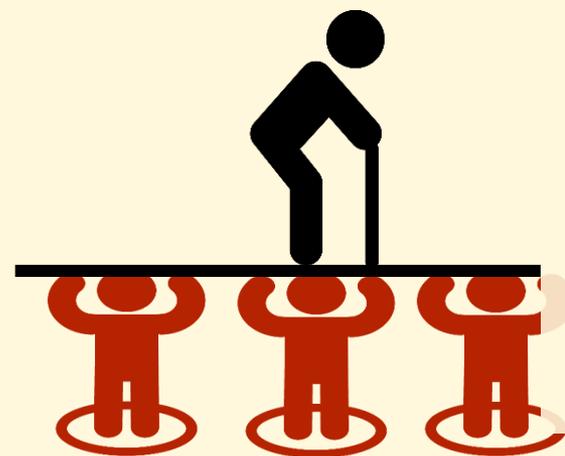
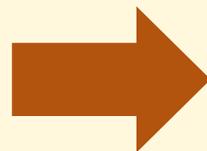


課題② 少子高齢化

65歳以上一人あたり0歳～64歳人数（土浦市）



2015年
3.8人



2040年
2.8人



ふたつの課題

都市への人口流出

少子高齢化



新しい働き方を生み
暮らしやすいまちとなることを目指す



①職の選択肢が広いまち

- ◆1次産業、2次産業、3次産業が
つながることによって**6次産業化**

➡ **新しい事に挑戦できるまちづくり！**

②介護や育児を行いやすいまち

- ◆介護者・育児者と企業の助け合い
→**テレワーク導入**
- ◆介護者同士→**共同介護**

➡ **少子高齢化に適応！**



① 職の選択肢が広いまち

新しいことに挑戦できるまち

② 介護や育児を行いやすいまち

少子高齢化に適応できるまち



6次産業化とは

30

生産



1次

加工



2次

流通・販売



3次

農・商・工の融合→6次産業化



北海道の花畑牧場「生キャラメル」

- ・タレント主導の商品開発
- ・牛乳の生産から加工、流通まで一括管理



<http://s-bellkochan.com/wp-content/uploads/2014/12/10051253564.jpg>

➡ 北海道を代表する
ヒット商品に



① 旧小学校を加工場に改築

- ・ 加工場の**建設費削減**
- ・ **地域シンボル**であった
建物の復活→**地域愛着増進**





②土浦ならではの6次産業化推進

新治地区

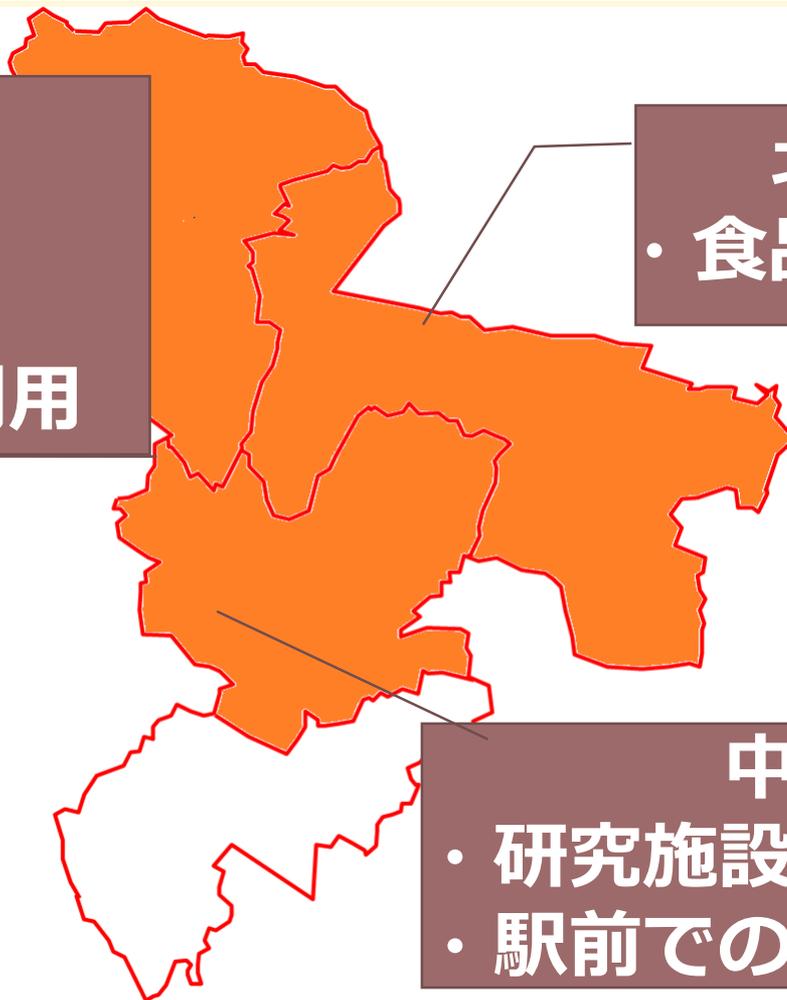
- ・ 農産地
- ・ 旧校舎の
加工場利用

北部地区

- ・ 食品工場の存在

中央地区

- ・ 研究施設・学校との連携
- ・ 駅前での販売





「土浦で6次産業化」例

34

新しく開発した
農品種を
流通させたい



赤字経営で困窮



相談



6次産業化
コンサルタント
派遣

市役所



土浦市



コンサルタント

仕事①魅力的な加工品・商品の開発

仕事②より儲けるための販路開拓



- ①雇用を創出
- ②新たな視点をもった人材を発掘
- ③コミュニティ強化



- ①採算性確保・赤字経営脱却
- ②ブランドイメージ醸成



① 職の選択肢が広いまち

新しいことに挑戦できるまち

② 介護や育児を行いやすいまち

少子高齢化に適応できるまち



介護者・育児者×企業

①テレワークの導入

介護者×介護者

②共同介護の推進



介護者・育児者×企業

①テレワークの導入

介護者×介護者

②共同介護の推進



①テレワークの導入

テレワークとは…

サテライトオフィス



情報通信技術

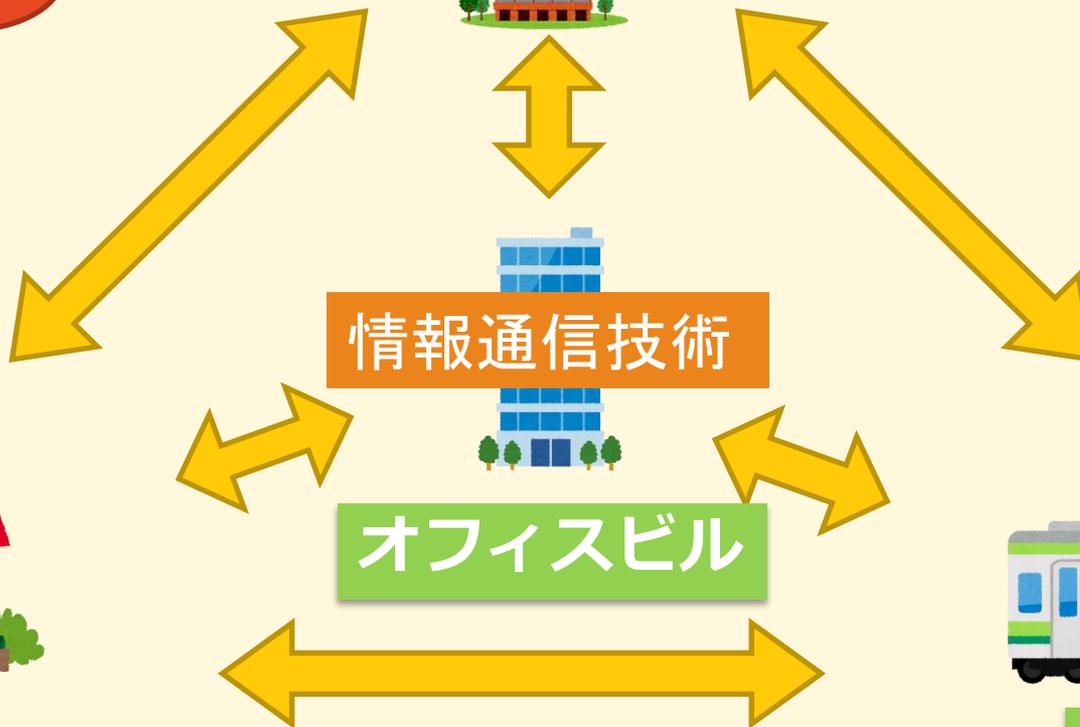
オフィスビル



自宅



移動中





①テレワークの導入のメリット

40

在宅で仕事と
介護・育児の両立!



従業員

WIN

×

企業



WIN

職場復帰が容易!

コスト的には
新たな雇用より
テレワーク!



市の役割

①テレワークの推進・周知

土浦市



企業



メリット

市民



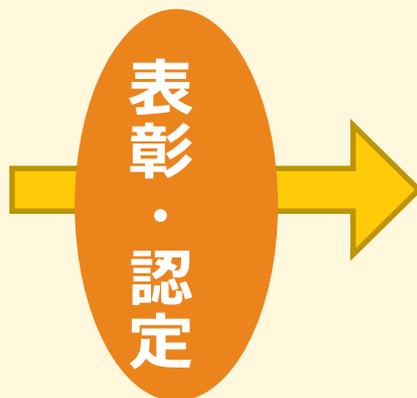


市の役割

②テレワーク導入企業の表彰・認定



土浦市



テレワーク
導入企業



市民





介護者・育児者×企業

①テレワークの導入

介護者×介護者

②共同介護



在宅介護の課題

- ・ 介護と向き合い続ける環境
→ 鬱病、ノイローゼ



共同介護の導入

- ・ 悩みやストレスを共有
- ・ 息抜きの時間の確保

**介護のストレスを削減
無理のない介護を実現**



朝昼夜



<市の役割>

- ・ チームづくり
- ・ 場所の提供
- ・ 医療機関との連携



2人で4人を介護

買い物・仕事へ



日ごとに交代で息抜き



6次産業化

- ・ 6次産業化アドバイザー派遣費…年間約100万円
- ・ 廃校の改修支援 …約3000万円
(改修費全額負担の場合)

介護・育児

- ・ 介護施設の定員をオーバーしている人数…2000人
→このうち1000人が共同介護を行うことを目指す
- ・ 空き家一件当たりの購入改修費…約1000万円
一件の空き家を四組ずつのグループ3組が利用
→84件の空き家が必要

1000万円×84件 = 8億4千万円



6次産業化

- ・ 地域への波及効果
→ **約3900万円**（農林水産省より）

介護・育児

- ・ 年間約11億円の介護給付費繰入金の3割を削減すると仮定
→ **11億×0.3=3.3億/年**



豊かにする ～駅前広場～





街の顔として
賑わい欲しい!
(満足度調査より)



市民

買い物目的で訪れにくい？滞在時間？

商業施設＋滞留空間 駅前の賑わい創出



- 出会う・行きかう場
- とどまる場
- 自己表現の場

市民の活動拠点

商業復活による
にぎわい

- ・ 交流拠点
- ・ 趣味や技能を表現・共有できる
コミュニティづくりのきっかけ



休日のみ交通規制・歩行者天国

タクシー乗り場

ステージの設置



駅前広場シミュレーション 52







駅前撤去費

	面積	費用
測量費	3200㎡	30,000千円
ロータリ一部分撤去・舗装	1,700㎡	15,300千円
小計①		45,300千円

広場整備費

	面積	費用
広場整備	2500㎡	18,000千円
歩道整備	500㎡	10,000千円
ステージ、電源設置費		20,007千円
植栽		50千円
小計②		48,057千円

合計 (小計① + ②) ⇒ 93,357千円



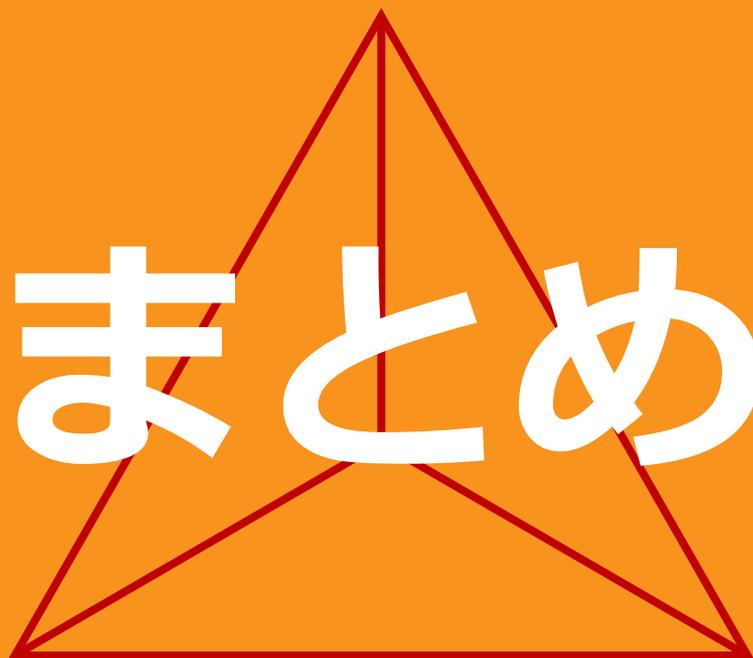
① イベント売り上げ

② にぎわいの創出

③ 新たな出会い

④ 周辺商業波及





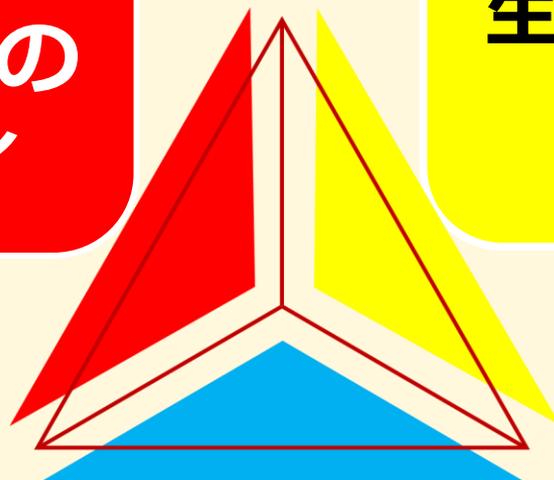


つくる

共働による新しい
“はたらき”方の
コミュニティ

維持する

生活圏に対応した
コミュニティ



豊かにする

市民の自由な活動を
共有できるコミュニティ



- ・土浦市平成 27 年度歳出歳入決算明細書
- ・第 7 次土浦市総合計画
- ・平成 26 年度土浦市都市計画マスタープラン
- ・土浦市公共施設等総合管理計画
- http://www.city.tsuchiura.lg.jp/data/doc/1473039903_doc_4_1.pdf (2017/12/13 アクセス)
- ・国土交通省 日向市駅前広場
- <http://www.mlit.go.jp/road/sisaku/dorokeikan/pdf/009.pdf> (2017/12/14 アクセス)
- ・タイナビ発電所—ソーラーシェアリング
- <https://www.tainavi-pp.com/investment/solar/25/>(2018/2/6 アクセス)
- ・地域活性化に資する廃校を活用したソーシャルビジネスに関する研究(2018/2/6 アクセス)
- https://www.jstage.jst.go.jp/article/aijt/20/44/20_299/_pdf
- ・農林水産省 6 次産業化支援策(2018/2/6 アクセス)
- <http://www.maff.go.jp/j/shokusan/kikaku/attach/pdf/katsuyou-62.pdf>
- <http://www.maff.go.jp/j/shokusan/renkei/6jika/pdf/2-1.pdf#search=%27>
- ・6 次産業化をめぐる情勢について(2018/2/6 アクセス)
- <https://www.nochuri.co.jp/report/pdf/n1305re1.pdf#search=%27>
- ・空き家ナビ(2018/2/6 アクセス)<https://akiya-navi.jp/monetize/reform/>
- ・Forbes(2018/2/4 アクセス)
- <https://forbesjapan.com/articles/detail/11716>
- ・国土地理院地図(2018/2/7 アクセス)
- <http://maps.gsi.go.jp/#5/35.362222/138.731389/&base=std&ls=std&disp=1&vs=c1j0l0u0t0z0r0f0>
- ・子ども安全まちづくりパートナーズ(2018/2/5 アクセス)
- hintguide.kodomo-anzen.org/p051/p068/

ご清聴ありがとうございました

