

## 土浦市の現状把握と分析 / 問題点の抽出 / 今後の方向性

3 班 ハンモンニ 駒井知礼 岩橋利宗 谷口史門 宮下秀雄

## 1. 背景

現在の土浦市は茨城県南部の中核都市として、1940 年 (昭和 15 年) に、土浦町と真鍋町が合併して誕生した。土浦市は日本第 2 の広さを誇る霞ヶ浦や海に近いことから、水と緑に恵まれ、古くから人とモノが行き交う水陸交通の拠点として栄えてきた。しかし、1985 年の科学万博の開催を境に、つくば市を中心とした研究学園都市の重要度がますます高まるに連れて、1990 年以降、土浦駅前及び中心市街地の大型店の撤退などで空洞化が進んだ。また、2005 年 8 月に首都圏新都市鉄道つくばエクスプレス線 (TX) の開業に伴い、今後土浦市とつくば市の格差はますます広がると予想される。

以上のことに加えて 2005 年を境に、日本の人口は今後自然減へと転じることも明らかとなった。今後の人口増加が見込めないことから、少子高齢化対策を中心とした、土浦市が現在抱えているさまざまな問題への対策をこの実習を通して計画していきたい。



図 1 土浦の位置(土浦市役所ホームページより)

## 2. 土浦市の現状把握と分析

## ◆ 人口

第 6 次土浦市総合計画における人口		平成 17 年
平成 22 年	150,000 人	135,000 人
将来展望人口	200,000 人	

近年、土浦市の人口に変化は見られず、13 万 5000 人程度の規模を維持してきた。第 6 次総合計画では、平成 22 年に 15 万人、また、将来の展望人口をして 20 万人を想定している。

しかし、現実的には、少子高齢化時代の到来により、今後の大幅な人口増加を見込むのは難しい。また、新治村との合併を考慮に入れるとしても、14 万 5000 人程度である (土浦市・新治村合併協議会)。従って、将来高齢者が増加することで予想される財政困難の問題を早急に解決するための対策を立てることも急がれる。また、図 2 より、人口は増減を繰り返しているのに対して、世帯数は増加し続けているということから、単身者世帯の増加が多いと考えられる。

## ◆ 農業・水産業・工業

第 6 次土浦市総合計画	<ul style="list-style-type: none"> <li>優良農用地の確保と有効活用、農業生産基盤の整備</li> <li>中核的担い手の育成</li> <li>経営及び流通の近代化、農業経営の安定化</li> <li>漁業資源確保のための放流、増殖事業</li> <li>環境負荷の軽減に配慮した農業</li> </ul>
--------------	--

昭和 60 年と比較すると、平成 7 年では第 1 次産業就業者数が 6.7 (3804 人) から 3.9% (2655 人) へと減少し、第 2 次産業と第 3 次産業は増加傾向を示している。このような産業構造の変化の原因として考えられるのは、近年の都市化の進展による都市基盤整備の拡大で

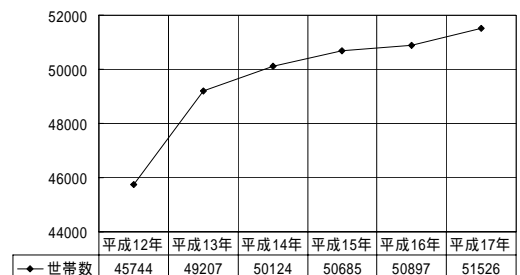
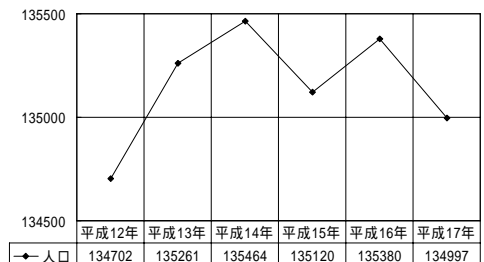
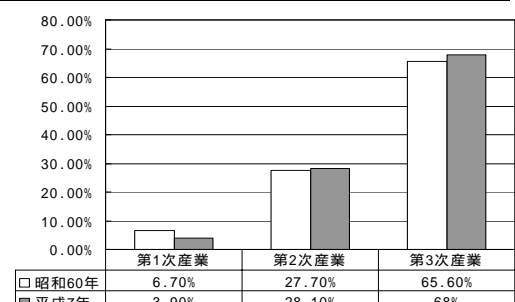


図 2 土浦市における人口及び世帯数の変化

図 3 各産業就業者割合の変化



ある。今後もこの傾向は続くと思われる。

農業	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 特産物はレンコン、花き</li><li>・ 1990 年から 2000 年にかけて農家人口、販売農家、基幹的農業従事者が減少</li><li>・ 花き、野菜関係の生産額が上昇しており、野菜、米、花卉の農業産出額が大きい</li></ul>
水産業	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 水質や生態系の変化等により、漁獲量が減少傾向（1978 年 17,487t 2000 年 2,416t）</li><li>・ 現在はわかさぎの人工ふ化・放流、鯉の稚魚放流、えびの増殖施設整備などに取り組んでいる</li></ul>
工業	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 平成 10 年工業統計調査：過去 5 年間で、製造品出荷額、事業所数、従業者数ともにわずかに減少</li><li>・ 新たな集積エリアとして、神立工業地区とテクノパーク土浦北を整備、企業誘致を促進</li></ul>

#### ◆ 商業

第 6 次土浦市総合計画	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 土浦市を中心とした市街地の活性化</li><li>・ 商店街共同施設整備や環境整備事業、空き店舗活用</li><li>・ まちづくり人材の育成および情報提供と交流を促進、魅力ある商業環境を図る</li></ul>
--------------	--

かつては、近隣の市町村から買い物に訪れる人々が多く、北の商店街「モール 505」など駅から離れていくように歩行者が流れていた。しかし再開発ビル「ウララ」の出現後、駅前の 3 つの百貨店及び大型スーパーが「ウララ」開店後 6 年間の内に閉店、既存の商店街も衰退していった。その原因として、近年モータリゼーション化に伴い土浦市郊外や近隣市町村のロードサイド化の影響で、駐車場代のかかる土浦駅前市街地に買い物に来る人が減った上、土浦駅・「ウララ」間以外の歩行者の動線が断ち切られてしまったことが考えられる。つまり駅から離れた商店街に歩いていく歩行者が減ることによって商店街が衰退し、それによりそこを目的に歩く人も減少するといった悪循環が起こっているように考えられる。現在もその改善については見られない。

また、まちづくり人材の育成について、まちづくり人材バンクを設け、まちづくりに関する様々な分野の専門家を人材バンクに登録し、市町村及び住民団体等がまちづくりに関する研修会や計画策定等を行う際に、必要とする専門家の情報（経歴、活動内容等）を提供している。

#### ◆ 観光

第 6 次土浦市総合計画	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 歴史文化、特産物、見物・見学、体験、飲食がバランス良く機能する観光事業の展開</li><li>・ 資源を最大限に生かし新たな観光施策を展開</li><li>・ 観光客誘致拡大のための高いアピール性と新たな魅力の創出</li><li>・ 集客を高めるための観光関連の事業についての積極的推進</li></ul>
--------------	--

##### ● 霞ヶ浦総合公園

霞ヶ浦総合公園は、スポーツ施設・自然観察施設・国民宿舎・レストハウスなどを総合的に整備した霞ヶ浦湖畔に位置する 46 ヘクタールの公園である。遊覧船でのクルージングや、ウォータースポーツ、フィッシングも楽しむことができる。

- ・ 体験果樹園（ブルーベリー狩りなど）
- ・ 亀城公園
- ・ 土浦まちかど蔵
- ・ 土浦全国花火競技大会

#### ◆ 社会福祉

第 6 次土浦市総合計画	<ul style="list-style-type: none"><li>・ すべての世代の市民が安心して共に生活できるようなきめ細かな福祉施策の推進</li><li>・ 人にやさしいまちづくり事業の促進、推進体制の連携強化と支援体制に充実</li><li>・ 安全性・快適性・利便性に配慮した実践的なバリアフリーのまちづくり</li></ul>
--------------	--

総合福祉会館では、在宅の身体障害者の方々に入浴・食事のサービス、また、市内在住の 60 才以上の高齢者を対象とした各種の相談及びレクリエーションサービスを提供している。育児サービスでは、一時的保育事業や子育て支援短期利

用事業などを展開している。その他、宅配食事サービスや、高齢者交流会、各種いきがい教室などのサービスも提供している。

#### ◆ 交通

第6次土浦市総合計画	公共交通
	<ul style="list-style-type: none"> <li>都市計画道路、駅前広場等の計画整備を図り、総合的な都市交通体系の確立</li> <li>常磐線の輸送力強化と良質な輸送サービスの促進</li> <li>地域に密着したバスサービスの促進</li> <li>土浦・つくば間を結ぶ新交通システムの導入の促進</li> <li>霞ヶ浦に面する公共施設の水上交通ネットワークについて検討</li> </ul>
	道路
	<ul style="list-style-type: none"> <li>広域幹線道路である国道6号バイパス、国道354号バイパスの整備の促進</li> <li>土浦市とつくば市を結ぶ幹線道路整備の促進</li> <li>現在、市および県事業により整備を進めている都市計画道路の早期完成</li> <li>緩衝や防災及び環境にも配慮した道路環境の向上、交通安全施設の整備</li> <li>大規模自動車道と中心市街地を快適に回遊できるような道路のネットワーク化</li> </ul>

近年の土浦市において、中心市街地では道が複雑で、かつ国道125号が通っているため、慢性的な渋滞になりやすい。土浦市南部に位置する荒川沖では自動車社会が形成されていて、車が非常に集中する地域になっている。これらの問題を解決するための国道バイパスが現在建設されており、道路混雑緩和効果が期待されている。

また、NPO法人「まちづくり活性化バス土浦」が運営主体となり、平成17年3月から約2年間、バス利用不便地域の緩和や公共交通利用の促進を目的に試験運行が行われている「キララちゃん」は、既存の公共交通路線と接続しながら、中心市街地の買い物や観光、生活の利便性を高めるための路線の運行を始めた。

#### ➤ JICA-STRADA による分析

表1 JICA-STRADA によるゾーン分け

JICA-STRADA の分析の結果、周辺地域からのゾーン15への車での流入多く見られる。また、公共交通機関（電車、バス）を利用したゾーン15への流入は、常磐線沿線に多く見られる。また、ゾーン15への流入を目的別に見ると、職場や学校を目的とした流入が多い。しかし、そのどちらも土浦市の他の地域からの流入が主で、市外からの流入は少ない。余暇活動での流入を見ても、ゾーン15に流入する人は少なく、つくば市や土浦市内からの流入が主で、市外または県外からの流入は少ないと言える。交通の通過量に関しては国道6号と国道354号で車の速度が遅く、渋滞が発生している。

zone	地域	zone	地域
1	八郷	13	竜ヶ崎・利根
2	石岡・玉里	14	美浦・江戸崎・新利根・河内・東・桜川
3	千代田	15	土浦駅周辺
4	新治	16	亀城公園周辺
5	阿見	17	霞ヶ浦総合公園周辺
6	出島	18	荒川沖周辺
7	総和・五霞・境・猿島・三和・古河	19	桜土浦IC周辺
8	下妻・八千代・石下・千代川	20	神立駅周辺
9	笠崎	21	常名運動公園周辺
10	岩井・水海道・谷和原	22	おおつ野周辺
11	守谷・取手・藤代	23～38	つくば
12	伊奈	39～42	牛久

#### ➤ CUET による分析

第一次産業就業者人口は、ゾーン22、20、18で多く、第二次産業就業者人口は、ゾーン20、21、15で多い。茨城県北東部は農業が盛んな地域であり、北部にある神立工業地域等で第二次産業が盛んであると言える。

土浦市内のゾーン15、19、21において、第三次産業、サービス業の就業人口が多い。ゾーンはそれぞれ土浦市中心市街地、荒川沖駅周辺といった地域になっている。これを見ると、サービス業などの第三次産業は市街地に多いことが分かる。

### 3. 問題点の抽出

- ・ 中心市街地の活性化

土浦駅周辺の中心市街地は人通りが少なく、シャッターを下ろしている店舗が多い。

郊外型の大規模ショッピングセンターを利用する人が多く、駅周辺の商店街を利用している人は少ない。

- ・ 交通

土浦市街地で渋滞が慢性的に発生している。

交通渋滞の発生にともなう事故の多さ。

- ・ 景観

商店街の建物が全体的に古く、活気を感じさせない。

土浦駅から霞ヶ浦や亀城公園等、土浦の観光資源までの連続性が薄い。

歴史ある建物は、「蔵」のような博物館的な用途だけでなく、その他の用途で活用できる可能性はないか。

- ・ 人口減少・高齢化

将来的に人口構成が高齢化社会に変化していく中で、高齢者に対しての社会福祉の充実は必要不可欠である。

より良いまちづくりを目指しても、まちづくりに対しての意識の低さや知識不足によって、積極的に参加できていない現状。子供の時から市民参加などの活動の必要性。

年寄りの元気な町は、活気のある街なのではないか。

### 4. 今後の展望

- ・ 商業施設、都市景観を改善し、魅力と活気のあるまちに
- ・ まちづくりに対して意識の高い、知識のある人材を育てる
- ・ 交通渋滞の解消と交通機関の利便性向上
- ・ 高齢者の住みよい町に

キャッチフレーズ

どうする？土浦！

### 5. 参考文献

土浦市市役所 ( <http://www.city.tsuchiura.ibaraki.jp/index.shtml> )

茨城県 ( <http://www.pref.ibaraki.jp/> )

第6次土浦市総合計画

土浦市・新治村合併協議会 ( <http://www.tn-gappei.jp/> )

Wikipedia ( <http://ja.wikipedia.org/wiki> )

茨城農業水産統計年報 平成10～11年度

工業統計調査 平成10年度

土浦市って？ ( [http://www3.ocn.ne.jp/~j-takei/About\\_Tsuchiura.htm](http://www3.ocn.ne.jp/~j-takei/About_Tsuchiura.htm) )

NPO法人「まちづくり活性化土浦」 ( <http://www.tcci.or.jp/machi/bus/> )

日本商工会議所 ( <http://www.jcci.or.jp/machi/h050616tsutiura.html> )

社会福祉協議会 HP ( <http://www.infonavi.co.jp/~doshakyo/index.html> )